

厚植生态优先理念 争当绿色发展标杆

张利华

生态文明建设是“国之大者”。阜宁作为国家一类生态示范区，又同属淮河生态经济带、江淮生态经济区，在践行“绿水青山就是金山银山”理念的“问题共答”中，肩负着更大的使命和责任。近年来，我们始终站在捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的政治高度，深入学习贯彻习近平生态文明思想，认真落实省第十四次党代会和市第八次党代会精神，紧紧围绕“生态大公园”“绿心”等定位，坚定不移走好生态优先、绿色发展路径，奋力谱写“强富美高”新阜宁现代化建设新篇章。

系统谋划布局，下好生态全域保护“一盘棋”

统筹好生态建设和经济发展，把“阜明水秀”的绿水青山转化为“物阜民宁”的金山银山，是摆在我们面前的现实考题。答好这一考题，不仅要在认识论上重塑新理念，更要在实践论上探寻新路径。

坚持以新思想定向领航。习近平新时代中国特色社会主义思想是解决我们在发展中遇到一切问题的“金钥匙”，我们坚持以新思想解放思想、统一思想。循着习近平生态文明思想的内在逻辑，把生态优势作为阜宁最大的比较优势，以新发展理念引领高质量发展。

坚定以全局观谋篇布局。我们自觉将阜宁放在淮河生态经济带、江淮生态经济区建设的大格局中来谋划，确立了“争当绿色发展标杆”的高目标追求，勾勒出“阜明水秀、物阜民宁”的现代化画卷。着眼全域“生态大公园”定位，围绕打造长三角北翼、里下河地区魅力独特的花园城市目标，以自然地貌为基底、水系为骨架、河流为廊道、湿地为斑块，系统构建金沙湖湖区、马家荡荡区，射阳河、串场河、通榆河、故黄河、苏北灌溉总渠“两区五廊”的生态空间格局，着力塑造“大河两岸、一城半湖”的滨湖枕河城市形态。高质量推进“三区三线”划定工作，高标准编制国土空间规划，框定城镇发展边界，科学谋划“一主一副”城镇格局、S329工业廊道产业布局和“两区两园”园区布局，统筹好生产、生活、生态空间。

坚决以指挥棒校准标尺。生态优先、绿色发展，必须坚持全域“一盘棋”。我们立足算大账、算长远账、算整体账、算综合账，把生态保护贯穿发展全过程。建立差异化考核机制，将全县19个板块分为3个组，分别设置考核指标和分值权重，对县开发区、高新区，金沙湖和其他16个镇区实行分类考核。以严格的考核奖惩，在全县上下形成追求“绿色GDP”的鲜明导向，协同做好治污、添绿、留白三篇文章，共同筑牢美丽阜宁生态基底。

加快转型跨越，打造生态产业经济“一条链”

习近平总书记指出，要坚持不懈推动绿色低碳发展，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，促进经济社会发展全面绿色转型。我们积极抢跑“双碳”背景下的产业发展新赛道，大力推行绿色生产方式，持续推动一二三产业全面转型升级，加快构建现代产业体系，努力走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

构建绿色工业体系，让产业链在转型发展中壮大。围绕绿色增量做“加法”。主攻新能源、电子信息、新型纤维材料等主导产业，聚力培育风电装备、晶硅光伏、大气污染防治设备等全产业链条，持续招大引强、培优育强，不断做大总量、提升质量。发挥“建筑大县”优势，大力发展绿色建筑，全县建筑业年产值超600亿元，获评省绿色建筑示范县、建筑产业现代化示范城市。围绕低端低效做“减法”。我们坚决取消县高新区化工产业定位，累计关闭退出化工企业33家，实现了应关尽关。化工企

业退出，虽然短期内对全县的经济指标产生了一定程度的影响，但通过“砸笼换绿”“腾笼换鸟”“开笼引凤”，真正转出了一片新天地。同时，我们建立了项目联合评审、节能审查、企业综合绩效评价等一整套制度，坚决遏制“两高”项目，依法淘汰落后产能，深入推进土地、厂房、楼宇资源高效利用，逐步提升产业“含绿量”。围绕迭代升级做“乘法”。没有落后的产业，只有落后的生产模式。我们出台加快工业经济高质量发展激励意见，激发企业转型内生动力，推动“智改数转”赋能，助力晶硅光伏、环保滤料、阀体装备、纤维纺织等产业迭代升级，不断向产业链的中高端攀升。

打响生态农业品牌，让价值链在希望的田野上延伸。我们按照“稳定粮食面积、打造产业特色、提升农业质效”的总体思路，坚定不移走精耕农业、绿色农业之路，着力建设江淮生态经济区新时代鱼米之乡。坚决把稳产保供作为首要政治任务，全力打造长三角地区绿色高端的米袋子、菜园子、肉篮子、果盘子。重点发展以优质稻米为主导，生态黑猪、绿色果蔬、河荡水产为特色的“一主三特”产业，精心打造北部堆堤 2 万亩林果产业片区、南部 3 万亩湖荡水产片区、中南部 11 万亩绿色瓜菜产业片区。建立农业标准化生产体系，构建“企业+基地+合作社+农户”联动发展机制，拓展种养结合生态循环农业模式。强化品牌引领，累计获批国家地理标志商标 6 个，“七彩阜宁”成为全省首例县级区域农产品品牌。

擦亮特色旅游名片，让生态链在乡愁记忆里留连。我们围绕“建成省级全域旅游示范区、建设长三角生态旅游康养基地”目标，持续推动金沙湖创建国家 5A 级景区、马家荡创建 4A 级景区，提升故黄河桃花源等 3A 级景区，全力打造全域旅游“核心 IP”。大力发展乡野研学、农事体验、民宿康养等旅游业态，复活传统村落，开展文化溯源，形成喻口古镇和板湖孔荡、羊寨外口等一批特色小镇、特色田园示范村，精心培育益林穆沟全国乡村旅游重点村、单家港新四军红色文化村，高标准建设黄河故道生态富民廊道，为群众创造更多的“绿色财富”。

强化系统治理，织牢生态文明建设“一张网”

习近平总书记强调，要坚持精准治污、科学治污、依法治污，保持力度、延伸深度、拓宽广度，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。我们以中央环保督察交办问题整改为重点，以解决群众身边的突出环境问题为目标，推动综合治理、系统治理、源头治理，提升生态系统质量和稳定性。

彰显“水韵美”。水是城市之魂、阜宁之韵。我们多年如一日，坚持点面结合、标本兼治，全力打好治水“组合拳”，接续跑好治水“接力赛”。点上重抓金沙湖、马家荡、串场河等水环境治理，金沙湖经过 10 年的接续治理，从废弃黄沙塘蝶变成一碧万顷的城市湿地公园，湖水常年保持 II 类水质，湖心水质达到 I 类标准，获评国家水利风景区、省首批“生态样板河湖”、省首届“最美生态修复案例”。面上坚持水岸同治，重抓县域水源上游地区整建制河道治理，实施城乡污水一体化工程，国省考断面水质全部达 III 类，县城范围内黑臭水体全部消灭。

守护“阜宁蓝”。加大大气污染联防联控力度，强化多污染物协同控制和区域联防联控，开展细颗粒物和臭氧浓度“双控双减”行动，严格管控各类扬尘，让“阜宁蓝”随处可见、随手可拍。2021 年，全县空气质量优良率提高到 85.5%，PM_{2.5} 平均浓度下降至 32 微克/立方米。

铺浓“绿画卷”。持续推进国土绿化行动，每年开展绿化会战，高标准打造绿色通道、绿色林网、“口袋公园”等绿色空间，严格执行林木采伐制度，不断提升造林绿化水平。全县林木覆盖率达 26.88%，创成全国绿化模范县、国家园林县城。一体推进全国文明城市创建和农村人居环境综合整治，促进城乡有机更新，形成现代都市与美丽乡村各美其美的生动图景。